

## 長生郡市合併協議に対する私たちの見解

長生郡市の合併協議が抱えていた問題点を明確にしてゆくことは、以下のよう  
な点を考える足がかりになると考えます。

- ・本来合併協議が進められるべき道筋はどうあるべきだったのか。
- ・なぜ合併しなければならないのか。
- ・合併以外の道筋はないかのように考えられているのは本当なのか。
- ・私たちの町の将来像をどう考え、つくって行くべきなのか。

### 1 お金や貴重な時間と労力をこれ以上無駄にしないために、この経験を今後にかし ていく必要がある。

- ・1度目の破綻（平成16年12月に破綻）
- ・2度目の破綻（平成19年9月に破綻）

#### ①協議会で使われたお金

前回の協議会と合わせると、8,100万円余りだが、市町村から事務局に派遣  
された15名の職員の人件費をあわせると約2億円

#### ②将来合併協議が持ち上がってくるのが予想

何故破綻したのか。どんな問題点があったのか、明らかにする事の必要性

## 2 破綻の原因

### (1) 無理な合併期日と性急な協議

#### ①来年4月1日という無理な合併期日が決定され、性急な協議となり、住民の 理解と納得を得ることができなかった。

- ・白子町、長生村、睦沢町からは、十分に協議し、住民に説明し納得を得る為  
に来年9月1日に合併という対案が提出されたが、採決によって否決。
- ・「住民説明会を開いて十分に議論し、住民の理解を得た上で、合併することが望まし  
い。急いで合併するよりも住民と十分に協議し、共に納得した上で合併に進むべき  
と考えるので、合併協議の継続に反対・・・」（一宮町議会）
- ・「来年4月1日の合併期日では住民周知を図る為の住民説明会等の開催に十分な期間  
をとることができないので、合併協議の継続に反対・・・」（白子町議会）

#### ②来年4月1日の合併期日の背景（新聞報道より）

- ・来年春に予定されている茂原市の市長選挙
- ・前回3年前の合併破綻の背景－茂原市議会議員選挙

### (2) 茂原市の財政状況への不信

- ・債務残高 77,737,754 千円 一人当たりの債務残高 82.5 万円
- ・実質公債費比率 20.5 （注）平成18年度決算見込みより

### 3 合併協議会の問題点

#### (1) 協議会委員の構成と議決の方法について

- ・前回の協議会：各市町村から同数の委員 3分の2以上で決する。
- ・今回の協議会：茂原市から13名、町村から5名 過半数で決する。

協議会は、本来各自治体が対等の立場で意見を調整する場。

「新市の名称」、「合併期日」等で町村の意見が軽視され、茂原市の主張が通る結果

#### (2) 新市の名称

前回の協議会：「長生市」⇔今回の協議会：「茂原市」（公募による多数決方式）

#### (3) 新市基本計画

<新市基本計画>住民や議会に対して合併市町村の将来に対するビジョンを示し、合併の適否の判断材料となるものであり、新市のマスタープランとしての役割を果たす「まちづくり」で最も重要なもの。

- ・前回の協議会「新市建設計画案」：平成17年度からの10カ年計画。
- ・今回の新市基本計画：平成20年度からの10カ年計画。

今回の基本計画では、前回と同じ800億の事業が盛り込まれているが、裏づけとなる財政計画には490億の費用しか計上されていない実現困難な計画。

さらに、490億のうち100億は茂原市の土地開発公社の債務償還に充てるので実際に使える事業費は390億である。

どの事業を実施するかは、合併後、新市の市長と議会が優先順序を付けて決める。

↓ ↓ ↓ ↓

合併の適否を判断することもできないし、新市の将来像も見えてこない

#### (4) 多くの協議項目が新市で調整

国民健康保険、介護保険、下水道使用料、ガス料金、学校給食等の住民の生活に影響する重要な項目：現行のまま新市に引き継がれ、合併後新市で調整

↓ ↓ ↓ ↓

住民の生活が具体的にどう変わるのか、わからない

<国民健康保険の税率>：合併後5年間を限度に不均一課税とし、新市で速やかに統一

- ・茂原市：基礎分1世帯あたり167,616円介護分1世帯あたり35,034円
  - ・一宮町：基礎分1世帯あたり108,702円介護分1世帯あたり24,015円
- (平成18年度国民健康保険税見込額より)

#### (5) 議会議員選挙区の設置

(睦沢町より)議会の総意として合併後の最初の選挙において、旧市町村を区域とする選挙区の設置が提案されたが、否決。

(旧本納町が茂原市と合併した時には、本納選挙区が設置されていた)

(6) 住民説明会の開催

- ・協議会終了間じかに茂原市と長生村で開催。(一宮町では、8月26日に予定)



住民の意向をくみ上げる機能はなく、事後説明会となる

(7) 協議会の休止

- ・長生村の離脱により7市町村の合併協議は破綻。
- ・残りの6市町による合併協議も一宮町と白子町の議会で否決



合併協議の実質的基礎が失われたので、合併協議会は、休止ではなく解散すべき

住民が将来合併協議を望むときは、その時点で各市町村議会が設置を議決し、合併協議会を立ち上げるのが筋ではないだろうか。

## 会 員 募 集

私たち「未来の上総一宮をつくる会」は、住民のための町づくりとはどういうものか、より多くの皆様とともに考え、一宮の町づくりを進めていきたいと考えています。私たちと一緒に行動する新しい仲間を歓迎します。

### 記

入会資格 一宮町を愛する人なら誰でも

年会費 一千円

入会希望者は事務局の馬淵 (0475-42-4211) までご連絡ください。